

# *Trama Política*

**Boletín número 3 del mes de septiembre  
del 2009.**

**Año 3, número 114**

## Contenido.

<b>Contenido.....</b>	<b>2</b>
<b>Oposición política.....</b>	<b>3</b>
<b>El PRI y su entorno después de las elecciones intermedias. Parte II.....</b>	<b>3</b>
<b>Preámbulo.....</b>	<b>3</b>
En la partidocracia que padecemos actualmente, la austeridad regirá para todos menos para los partidos. .....	3
El PRI tiene pretensiones muy claras.....	4
Quedó Francisco Rojas como coordinador de la fracción priísta.....	4
Refrendan su relación corporativa con los campesinos.....	5
Enrique Peña Nieto tiene fuertes competidores.....	5
<b>La crisis económica está siendo utilizada como un arma de gran eficacia en manos del PRI.....</b>	<b>6</b>
En la opinión pública se atisba el regreso del PRI en el 2012.....	6
La maquinaria electoral del PRI funcionó satisfactoriamente.....	7
La unidad en el PRI una preocupación recurrente.....	7
El “modelo económico” agotado.....	8
<b>La propuesta del gobierno y las múltiples respuestas de los partidos han generado una gran confusión.....</b>	<b>8</b>
Una versión del Plan de Emergencia Económica del PRI.....	10
Los aciertos de Peña Nieto son propalados y sus fallas son minimizadas.....	11
La opinión pública del PRI en el Congreso.....	11
<b>Una vez salvado el formidable reto del presupuesto para 2010, el PAN deberá construir una solución económica creíble, para jugar en el 2012.....</b>	<b>12</b>
El líder del PRI en el Senado, Manlio Fabio Beltrones, no rechaza la propuesta del PAN.....	13
Diversas reacciones en el seno del PRI.....	14
Siguen los problemas del gobernador saliente de Sonora, Eduardo Bours.....	14
El PAN identifica al grupo de gobernadores del PRI como un problema importante.....	14
El PRI acusó: Hubo un incremento escandaloso de la burocracia dorada.....	15
<b>La crisis económica ha generado cambios en la fuerza política relativa de los precandidatos para el 2012.....</b>	<b>15</b>
<b>Claves del documento.....</b>	<b>17</b>
<b>Notas al final del documento.....</b>	<b>17</b>

## Oposición política.

### El PRI y su entorno después de las elecciones intermedias. Parte II.

#### Preámbulo.

*Uno de los instrumentos más poderosos del PRI, para negociar ventajosamente, condicionando al PAN, es el mecanismo de aprobación del presupuesto, incluyendo la reforma tributaria propuesta por el gobierno \_\_de hecho, una nueva miscelánea fiscal\_\_, ya que su aprobación dependerá, en la práctica, de la posición que adopten sus fracciones en las Cámaras de Diputados y Senadores.*

*Como se puede sospechar, pareciera muy probable la existencia de un cierto acuerdo previo, prudentemente negociado entre algunos de los más visibles líderes del PRI y el gobierno del Presidente **Calderón**, lo cual implicaría una actitud realista aceptando los condicionamientos que de cualquier manera se van a enfrentar pero evitando, tanto como sea posible, un desgaste peligroso a través de polémicas escandalosas que pueden dar al traste con las soluciones que se pretenden instrumentar.*

*Con independencia de si las reformas propuestas por el gobierno son pertinentes o no, para el país en su conjunto, daría la impresión de que atienden más a la preservación de los márgenes de operación política de los grupos de poder y sus intereses que a las soluciones de fondo que el país requiere. Surge nuevamente la evidencia de que la preocupación por el bien general del país, por el bien común, no es el criterio fundamental para el diseño de las políticas públicas.*

**En la partidocracia que padecemos actualmente, la austeridad regirá para todos menos para los partidos.**

En medio del shock económico y financiero que vive el país y de los recortes al presupuesto anunciados por el gobierno federal, los partidos políticos serán los únicos blindados contra la crisis, para lo cual contarán con recursos por más de 3 mil millones de pesos para su financiamiento

durante 2010, lo que representa 20 por ciento más respecto de 2008, que son años sin elecciones federales.

Arrojados por la ley, los siete partidos que lograron mantener su registro en las elecciones del pasado 5 de julio dispondrán para sus actividades ordinarias y específicas, de manera irrenunciable, de 3 mil 29 millones 700 mil 680.13 pesos, siendo el PRI el instituto político más beneficiado.

El monto, previsto en el anteproyecto de presupuesto que analiza el Instituto Federal Electoral (IFE) y en el cual se proyecta una inflación de 6 por ciento para el próximo año, representa 311 millones 707 mil pesos adicionales a los 2 mil 717 millones 993 mil 390.33 pesos que recibieron en 2008.

Del total de recursos de que dispondrán los partidos para el próximo año, 2 mil 941 millones 456 mil 971 pesos serán destinados para sus actividades ordinarias y 88 millones 243 mil 709.13 pesos para actividades específicas.

El PRI será el partido que más dinero reciba para actividades ordinarias con 936 millones 940 mil 173.64 pesos, cifra que contrasta con los 493 millones 691 mil 232 pesos asignados por ese concepto en 2008.

El PRD contará con 393 millones 647 mil 702.93 pesos de los 424 millones 209 mil 886.25 pesos que recibió en 2008; mientras que el PAN obtendrá 740 millones 915 mil 860.02 pesos por este concepto, es decir, 35 millones 219 mil 953 pesos menos que hace dos años.

El PVEM recibiría 273 millones 355 mil 66.99 pesos, es decir, 60 millones 876 mil pesos más que en 2008; y el PT contará con 206 millones 341 mil 431.93 pesos para actividades ordinarias, monto 5 millones de pesos mayor a lo recibido en 2008.

En tanto, Nueva Alianza contará con 201 millones 135 mil 538.01 pesos, cifra superior en 23 millones a lo que recibió en 2008, mientras que a Convergencia se le asignarán 180 millones 62 mil 420.51 pesos, monto menor en casi 10 millones de pesos a lo que gastó en ese mismo año.

Sin embargo, adicionalmente a los 2 mil 941 millones 456 mil 971 pesos por concepto de actividades ordinarias, los partidos políticos contarán con 88 millones 243 mil 709.13 pesos para actividades específicas, relacionadas con educación y capacitación política, investigación

socioeconómica y política, así como para tareas editoriales.<sup>1</sup>

### **El PRI tiene pretensiones muy claras.**

Al registrar su huella digital como diputado de la LXI Legislatura, **David Penchyna** informó que en principio, su bancada, que será mayoría, se opone a crear nuevos impuestos, a eliminar subsidios y a los recortes al presupuesto en inversión, porque dijo, cualquier economista sabe que en etapa de recesión la peor medida es cobrar más tributos o quitar subsidios.

**Penchyna** hizo la observación de que a lo largo de las administraciones panistas, es decir durante sexenio y medio, se ha hecho más “obesa” la burocracia, ya que en muchas dependencias se quintuplicó el número de direcciones generales - más de 800 direcciones nuevas- y el gobierno gasta más pero trabaja menos, y muchos de esos ahorros bien pudieran irse a la inversión de escuelas y hospitales.

El diputado electo advirtió que van a dar la pelea para que no haya recortes en el sector educativo y precisó que lo harán a costa de lo que sea.<sup>2</sup>

### **Quedó Francisco Rojas como coordinador de la fracción priísta.**

Tras ser registrado como candidato único **Francisco Rojas** es ya oficialmente el coordinador de los diputados del PRI en San Lázaro para la LXI Legislatura.

“Estamos concientes de la responsabilidad que nos incumbe como primera fuerza política en la Cámara de Diputados. No atropellaremos ni avasallaremos a otras facciones parlamentarias, ni a integrantes de otras filaciones políticas, agregó el recién nombrado coordinador”.

Reconoció además a la lideresa **Beatriz Paredes**, por el talento y “sensibilidad política” que llevó al tricolor a un intenso trabajo de todos los

candidatos priístas, dirigentes locales, cuadros y activistas.

**Rojas** llamó a reflexionar en el valor de la unidad, para construir y alcanzar objetivos políticos.

“Conservando la unidad lograremos nuestros propósitos, con desunión repetiremos seguramente nuestras malas experiencias”, subrayó.<sup>3</sup>

### **Refrendan su relación corporativa con los campesinos.**

El Partido Revolucionario Institucional ratificó su alianza histórica con los campesinos y refrendó su compromiso de apoyar al sector agropecuario y reorientar la política económica para asegurar empleos y oportunidades que consoliden el crecimiento y fortalezcan la visión federalista del campo mexicano.

Al participar en el Congreso Nacional Campesino 2009, en el marco del LXXI Aniversario de la Confederación Nacional Campesina (CNC), la Presidenta del CEN del PRI, **Beatriz Paredes** dijo: “Que no nos engañen, para que la tierra sea productiva tiene que ser rentable. El problema no es de tenencia, sino de capitalización y rentabilidad, y para ello es necesario fortalecer a las instituciones financieras y sacar al campo de la crisis, el abandono y el empobrecimiento en que se encuentra”, subrayó.

La líder nacional del PRI recalcó que “nosotros somos consistentes cuando le exigimos al actual gobierno federal que no centralice los programas, que no desconozca los avances; somos consistentes cuando defendemos el municipio libre, cuando exigimos respeto a los estados. Nosotros somos liberales, creemos en la República, no creemos en un gobierno centralista,

creemos en la fuerza de las regiones, en la realidad que viven los municipios”.<sup>4</sup>

### **Enrique Peña Nieto tiene fuertes competidores**

El gobernador del Estado de México, el priísta **Enrique Peña Nieto**, y el jefe de Gobierno capitalino, **Marcelo Ebrard**, encabezan las preferencias electorales a la Presidencia de 2012, reveló la Encuesta Nacional del Gabinete de Comunicación Estratégica.

Sin presentar a los entrevistados el nombre de candidatos a la Presidencia, el PRI se ubica a la cabeza con 37 por ciento, le sigue el PAN con 17 por ciento y el PRD se ubica en tercer lugar con apenas 10 por ciento.

Además existe la percepción \_\_51 por ciento de la población\_\_ de que es el PRI el partido que ganará la elección presidencial, contra 18 por ciento del PAN y 8 por ciento del PRD.

**Peña Nieto** se ubica como puntero entre los electores y entre los priístas en tres escenarios: como el político con mayor credibilidad frente a la dirigente nacional, **Beatriz Paredes**; el líder del tricolor en el Senado, **Manlio Fabio Beltrones**; y del gobernador de Veracruz, **Fidel Herrera**. En una segunda propuesta de terna en la que se pregunta a la ciudadanía a quién le gustaría que fuera el próximo presidente frente al senador del PAN y ex secretario de Gobernación, **Santiago Creel**, y del tabasqueño, **Andrés Manuel López Obrador**, **Peña Nieto** se mantiene a la cabeza con 58 por ciento.

**López Obrador** se ubica en segundo lugar con 16 por ciento de las preferencias, y **Creel** alcanza apenas 13 por ciento.<sup>5</sup>

## **La crisis económica está siendo utilizada como un arma de gran eficacia en manos del PRI.**

*El problema económico actual del gobierno es severo. Las principales causas son evidentes:*

- *Los coletazos de la severa crisis financiera internacional detonada en los Estados Unidos, con la consecuente declinación de su actividad económica y por ende, de su demanda de importaciones, que en el caso de las provenientes de México nos representan más del 80% de nuestras exportaciones.*
- *La severa declinación de la producción y los ingresos petroleros que venían representando un 40% de los ingresos públicos.*
- *Se habla de un agujero financiero de alrededor de 300 mil millones de pesos, en los ingresos para el gobierno, en el 2010.*

*Ante esta situación tan comprometida, para el país en su totalidad y para las finanzas del gobierno en particular, el PRI ha conformado un equipo pesado de competentes y experimentados economistas, y exfuncionarios expertos en finanzas públicas que le han formulado su propio programa, mismo que ha sido propalado en distintos momentos y con algunas variantes como “un plan de emergencia económica”.*

*Desde luego, este plan contiene un conjunto de medidas soportadas en técnicas financieras pero, sobre todo, es un instrumento extraordinario, en manos del PRI, por su potencial político.*

*Habiéndose consolidado el PRI como el líder de la llamada partidocracia, desde los primeros tres años de esta administración, a pesar de haber sido entonces sólo la tercera fuerza en la Cámara de Diputados, en esta segunda parte del sexenio, ese liderazgo, obviamente se ha fortalecido porque ha pasado a ser la primera mayoría, cubriendo cerca de la mitad de las curules. Y asociado con el partido Verde tiene garantizada la mayoría simple y, para ciertos temas de la Oposición en los cuales pudiera coincidir con el conflictivo PRD, podría tener, incluso, la mayoría calificada. De tal manera que en esas condiciones sus posicionamientos relacionados con el presupuesto adquieren una importancia singular.*

*Por lo pronto, la intención del PRI, de consolidar la fuerza del legislativo e incrementar su capacidad operativa “para tratar de gobernar desde el Congreso” resulta por demás transparente. Basta con observar los cuantiosos recursos destinados para ese Poder, y para los partidos políticos representados en él, entidades para las cuales la crisis no será causa de contratiempos.*

*Por ejemplo, los partidos contarán con más de 3 mil millones de pesos, es decir, recursos con un incremento del 20% con relación a los asignados en el último año no electoral, a nivel federal, es decir 2008. Y, atendiendo a los resultados electorales en el pasado 5 de julio, el PRI contará con más de 936 millones de Pesos, casi el doble de lo que tuvo en 2008.*

**En la opinión pública se atisba el regreso del PRI en el 2012.**

Más de la mitad de los mexicanos cree que el Partido Revolucionario Institucional (PRI) ganará las elecciones a la Presidencia del 2012, según una Encuesta Nacional del Gabinete de Comunicación

Estratégica (GCE) publicada por el diario El Universal.

Los 16.000 entrevistados en todo el país opinan que el candidato del PRI obtendría el 50,7 por ciento de los votos, seguido a mucha distancia por el candidato del conservador Partido de Acción Nacional (PAN), con el 18,1 por ciento del total.

Detrás de estos dos partidos se colocaría el izquierdista Partido Revolucionario Democrático (PRD) con el 7,6 por ciento del total de los votos.

En cuanto a quién sería el candidato a la presidencia de cada uno de los partidos, el 72,2 por ciento de los encuestados ve al actual gobernador del Estado de México, **Enrique Peña Nieto**, como candidato del PRI.

Para el PAN el postulante no está tan claro ya que el más votado fue el senador y ex ministro de Gobernación (Interior) **Santiago Creel**, con el 29,6 por ciento de los votos, seguido de la ex ministra de Educación **Josefina Vázquez Mota**, con el 21,6 por ciento.

**Marcelo Ebrard**, jefe de Gobierno del Distrito Federal, sería el candidato que optaría a la Jefatura de Estado por el PRD, con el 43,7 por ciento de las preferencias, por delante del ex candidato presidencial en los comicios de 2006 **Andrés Manuel López Obrador**.<sup>6</sup>

**La maquinaria electoral del PRI funcionó satisfactoriamente.**

Fue la propia dirigente nacional **Beatriz Paredes Rangel** quien detalló los logros avasalladores que tuvo el PRI en las diputaciones federales: en Campeche, Coahuila, Durango, Guerrero, Hidalgo, Oaxaca, Quintana Roo, Sinaloa, Tamaulipas y Yucatán.

Estos triunfos no sólo implicaron conseguir el mayor número de votos, sino recuperar los que en elecciones pasadas, habían sido arrebatados por Acción Nacional, como en el caso de algunos

distritos de Coahuila, donde el PRI le quitó al blanquiazul los cinco distritos federales que controlaba.

Del mismo modo sucedió en Morelos, entidad que actualmente es gobernada por el panista **Marco Antonio Adame Castillo**, en la que el tricolor le ganó al PAN los tres distritos que controlaba, más otro que estaba en manos del PRD.

En el caso de Yucatán, estado que había mantenido la hegemonía panista durante más de dos décadas, los priístas multiplicaron el número de sus distritos electorales al pasar de uno a seis.

En Tamaulipas, el PRI también le quitó cinco distritos electorales al blanquiazul, y en Oaxaca se llevó los 11 distritos al conquistar siete en poder de PRD, uno a Convergencia y otro al PT.

De las entidades que actualmente son gobernadas por el tricolor las que más destacaron fueron el Estado de México y Veracruz.

En el caso de la entidad encabezada por **Enrique Peña Nieto**, el tricolor prácticamente alcanzó dos millones de votos, mientras que en la que conduce **Fidel Herrera Beltrán** se obtuvieron un millón 112 mil 296 sufragios.<sup>7</sup>

**La unidad en el PRI una preocupación recurrente.**

**Francisco Rojas Gutiérrez**, coordinador de la primera minoría en la Cámara de Diputados —el PRI, con 237 curules—, afirma que en la 61 Legislatura su grupo parlamentario generará cohesión y acuerdos con los priístas del Senado, del Comité Ejecutivo Nacional priísta, gobernadores, alcaldes, y que la agenda legislativa será fruto del consenso de todos estos actores del sistema político.

El priísta está de regreso en el Palacio Legislativo; hace seis años presidió la Comisión de Presupuesto, una de las más poderosas del Congreso, luego de que fue secretario en el

sexenio de **Miguel de la Madrid** (Contraloría) y funcionario con **Carlos Salinas** de Gortari (director de Pemex), con quienes conserva lazos de amistad.

Con base en su experiencia como legislador, **Rojas Gutiérrez** ha tomado la decisión de impulsar la reforma del Congreso, tanto en la estructura administrativa como en la forma de operación; está a favor de la transparencia y la rendición de cuentas de los diputados a la sociedad, y dispuesto a crear reglas para que dentro de la fracción parlamentaria que representa no se caiga en tratos autoritarios, pero tampoco en asambleismo en la toma de decisiones.

Nosotros queremos en esta legislatura privilegiar la unidad en la fracción y la unidad con nuestros colegisladores de la fracción parlamentaria del PRI en el Senado de la República, con nuestro partido, nuestros gobernadores y presidentes municipales. Queremos, en suma, que esta legislatura tenga una agenda legislativa común hasta donde sea posible, que la discutamos internamente y la consensuemos con todas las fuerzas representadas en nuestro partido.

Vamos a impulsar la reforma del Congreso de la Unión, a la Ley Orgánica y normas que regulan el funcionamiento de la Cámara de Diputados. Es hora de que tengamos esa reforma estructural administrativa y de la forma de operación de la propia Cámara. Tenemos que darle mayor peso a las comisiones, a los dictámenes. En especial a la Auditoría Superior de la Federación, para cumplir adecuadamente la vigilancia y fiscalización al Poder Ejecutivo.

¿Cómo ve la relación entre Legislativo y Ejecutivo?

**La propuesta del gobierno y las múltiples respuestas de los partidos han generado una gran confusión.**

Tenemos que ser eficientes ambos poderes. Necesitamos movernos con mayor agilidad y sobre todo en términos propositivos y no antitéticos. En la medida en que tengamos más y mayores diferencias, nos va a costar más trabajo, pero creo que podemos ser más objetivos, más positivos buscando mejores acuerdos. Estoy seguro que vamos a poder rendir mejores cuentas para el desarrollo del país.<sup>8</sup>

### **El “modelo económico” agotado.**

La bancada del Partido Revolucionario Institucional (PRI) en la Cámara de Diputados presentó su propuesta de ley de recuperación económica que tiene como ejes centrales impulsar el empleo y combatir la pobreza.

El grupo económico de diputados del PRI, encabezados por **Javier Duarte, Óscar Levín y David Penchyna**, concluyeron la propuesta de 16 cuartillas para enfrentar la crisis financiera ante la evidencia de que "el actual modelo económico está agotado".

En coordinación con el PRI en el Senado y con la anuencia de su dirigencia nacional, los legisladores priístas advirtieron que exigirán al gobierno federal el cumplimiento de los calendarios, reglas de operación y de estructura, así como la transferencia de recursos para los proyectos de estados y municipios, lo que incluirá una revisión específica a la permanencia de las delegaciones estatales de la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol).

El PRI también cabildeará reformas legales que permitan canalizar en el corto plazo recursos de las afores a la creación de infraestructura y proyectos productivos de impacto social.<sup>9</sup>

*Independientemente del ruido mediático que ha generado la propuesta de presupuesto entregada por la*



*Secretaría de Hacienda, para el 2010, por parte del Ejecutivo, lo cierto es que no son pocas las coincidencias, o las posibilidades de armonizarla, con las políticamente cuidadosas y ponderadas contrapropuestas contenidas en el Plan de Emergencia Económica del PRI.*

*La Secretaría de Hacienda propuso un nuevo impuesto para combatir a la pobreza, generalizado, al consumo, del 2%. Como lo ha expresado **Manlio Fabio Beltrones**, el PRI “podría no cerrarse” a la posibilidad de discutir esta “fórmula ingeniosa” de instrumentar un impuesto, que no se llama IVA, pero que se comporta como tal con la ventaja, sobre el vigente, de que grava todo tipo de consumo, incluyendo alimentos y medicinas.*

*El PRI acepta que el gobierno deberá tener déficit y, en consecuencia, deberá endeudarse para cubrirlo, debiendo, además, disminuir significativamente el gasto dedicado a la administración pública. El PAN, atendiendo a consideraciones semejantes, sugirió aceptar un déficit del medio por ciento del PIB, financiado con deuda y, de entrada, propuso degradar, para insertarlas en otras estructuras, o de plano desaparecer, tres Secretarías de Estado: la de la Función Pública, la de Turismo y la de la Reforma Agraria.*

*Hay otro rubro que se siente más complicado para lograr una buena negociación: El PRI se inclina por eliminar uno de los dos impuestos, el IETU o el ISR. El PAN, por su lado, propone mantener el IETU con los incrementos previstos desde su implantación e incrementar el ISR, en su tope, del 28 al 30%, tanto para personas como para empresas.*

*El PRI habla de mexicanizar la banca que a partir de la crisis del 94-95 quedó en manos de extranjeros, como consecuencia del rescate del sistema financiero nacional para que pudiera honrar la devolución de los depósitos a su cargo, mediante el mecanismo que en su origen se denominó FOBAPROA y que ahora se llama el IPAB. Independientemente del carácter “revolucionario” de esta propuesta, no parece tener otra intención que la de hacer ruido, sobre todo por lo que se refiere a Citigroup, dueño actual del Grupo Financiero Banamex.*

*Debemos recordar que a raíz de la crisis financiera en Norteamérica, Citigroup tuvo que ser rescatado por el gobierno de Estados Unidos reteniendo una parte de su capital social, cuando la legislación mexicana prohíbe, expresamente, que los bancos que operan en el país puedan ser, en parte o en todo, propiedad de algún gobierno extranjero.*

*También el PRI, coincidiendo en ello con la persistente proclama del PRD, pide nada menos que la disminución, en un 20%, de los salarios y prestaciones de los altos servidores públicos, en los tres Órdenes de Gobierno, en los tres Poderes de la Unión y en los Órganos Autónomos.*

*Otra propuesta del PRI consiste en bajar el IVA al 10% dejando fuera, únicamente, alimentos y medicinas. También propone aumentar el impuesto sobre depósitos en efectivo. Y, en fin, sobre todo con el objetivo explícito de congraciarse con los gobernadores, principalmente los del PRI pero, sin dejar de lado al resto, propone modificar las reglas de operación de los recursos destinados a las entidades federales con un diseño que le resulten más favorables.*

*Han habido muchas versiones de las propuestas del PRI pero, una de ellas, propalada oficialmente por el partido contiene un decálogo que, en adición a lo ya comentado, incluye una serie de medidas específicas*

### **Una versión del Plan de Emergencia Económica del PRI.**

1.- Solamente aprobarán nuevos impuestos que tengan como componente aumentar la base tributaria. Aclaran que ninguno de estos nuevos impuestos será el IVA para medicinas y alimentos.

2.- El gobierno tendrá que operar con déficit, pero tiene que recortar significativamente la administración pública. Entre los puestos que tendrán que reducir, propone, se encuentran todos aquellos de mandos superiores, como subsecretarías y delegaciones federales en los estados.

3.- El gobierno tendrá que optar por un solo impuesto: el IETU o el ISR. Lo que no quieren permitir es que sigan vigentes ambos.

Uno de los aspectos más polémicos será el llamado a la mexicanización de la banca, que sería un retorno a mediados de los 90, cuando derivado de la crisis por el llamado "error de diciembre", el gobierno del presidente **Ernesto Zedillo** rescató el sistema de pagos que significó, en el largo plazo, que las instituciones financieras quedaran, casi en su mayoría, en poder de extranjeros.

El Plan también pide la disminución del 20% de los salarios y prestaciones de altos servidores públicos, pero no únicamente en el gobierno federal, sino en los otros dos niveles de gobierno, en los poderes Judicial y Legislativo, así como en los órganos autónomos, como sería el caso del IFE.

Para estimular el consumo, empleo y la recaudación, el Plan de Emergencia propone reducir el IVA al 10% y aumentar el porcentaje de actividades gravables con el IVA, con la única excepción de alimentos y medicinas.

En una búsqueda de eliminar la evasión de impuestos por la vía del comercio informal, propone el Plan aumentar el impuesto sobre depósitos en efectivo y exentar de la retención a quienes exhiban su RFC.

Una parte que varios estados consideran fundamental es la modificación de las reglas de operación, porque la rigidez actual que existe \_\_presupuestos pre etiquetados\_\_ impide a los gobiernos el poder tener la flexibilidad para atender las urgencias y prioridades. En apoyo a los estados, proponen también la transferencia a los estados y municipios de la totalidad de los excedentes petroleros etiquetados para la infraestructura, lo cual confrontará también al PRI con el Gobierno Federal, que tiene en el petróleo una caja de financiamiento adicional.<sup>10</sup>

### **Otra versión de la propuesta de Emergencia Económica del PRI.**

La bancada del PRI en la Cámara de Diputados presentó su propuesta de emergencia económica que incluye un programa multianual de estímulos fiscales para generar empleos: "universalizar" la cobertura de los servicios de salud, así como eliminar o reducir las Delegaciones Federales que en la mayoría de los casos duplican tareas que realizan estados y municipios:

- 1.- Un programa multianual de estímulos fiscales para generar empleos.
- 2.- Universalizar la cobertura de salud y reducir las Delegaciones Federales que duplican tareas de estados y municipios.
- 3.- Programa multianual de estímulos fiscales para empresas que se instalen en México.
- 4.- Desgravar del IVA durante un año en la compra de autos compactos y camiones.

- 5.- Un fondo de garantía para reactivar al campo.
- 6.- Un fondo para hacer frente a enfermedades que incluye la influenza A/H1N1.
- 7.- Evaluar la política de precios y tarifas públicas.
- 8.- Evaluarán la conveniencia de la dualidad IETU e ISR.
- 9.- Revisar el Impuesto sobre Depósitos en Efectivo.
- 10.- Revisar programas de austeridad en los poderes de la Unión.<sup>11</sup>

**Los aciertos de Peña Nieto son propalados y sus fallas son minimizadas.**

El Gobernador **Enrique Peña** llega a su Cuarto Informe con una aprobación ciudadana del 72 por ciento, un punto arriba respecto al año pasado, y una calificación promedio a su labor de 7.5, contra 7.3 que obtuvo en septiembre de 2008.

La encuesta anual de evaluación al mandatario mexiquense, realizada por REFORMA-ESTADO, revela que las áreas de salud, obra pública y educación son en las que su gobierno sale mejor valorado. Más del 60 por ciento de los mexiquenses consultados califica favorablemente la manera en que el priísta está tratando la problemática en estos rubros.

En contraste, la seguridad pública y el combate a la pobreza son en las que se perciben menos avances, y 40 por ciento de los entrevistados califica negativamente la labor del Gobierno estatal en cada una de esas áreas.

De acuerdo con la encuesta, el principal problema sigue siendo la inseguridad, con el 48 por ciento de las menciones, seguida por el 16 por ciento que señala a la economía y el desempleo, y 14 por ciento a los servicios públicos.

A propósito de su Cuarto Informe, el estudio indica que el 58 por ciento de los mexiquenses dice creerle mucho o algo a **Peña** cuando da mensajes para explicar sus acciones de gobierno.

Por otro lado, el 49 por ciento considera que la presencia del Gobernador en los medios de comunicación promueve más su figura personal que la imagen del Estado de México.

En este tenor, el 47 por ciento de los ciudadanos consultados opina que la relación sentimental que el mandatario sostiene con la actriz **Angélica Rivera** debería mantenerse más en el ámbito privado, mientras que un 35 por ciento cree que está bien que sea un asunto público.<sup>12</sup>

**La opinión pública del PRI en el Congreso.**

Al retornar la actividad en el Congreso de la Unión, la población cree que los legisladores del PRI, principal fuerza opositora, mostrarán disposición al acuerdo con el gobierno del presidente **Calderón**.

Los senadores llegaron en agosto a uno de sus niveles más bajos de aprobación (acuerdo, 27%). A su vez, la anterior legislatura de la Cámara de Diputados se despidió con un triste 32% de personas de acuerdo con su labor legislativa.

Apenas se mencionan leyes y medidas que se consideran benéficas para el país (sólo 65% señala las leyes en torno a la seguridad pública y la reforma petrolera).

La relación entre el Congreso y el presidente **Calderón** ha dejado una impresión de mayor armonía que en los tiempos de **Vicente Fox** (mejor, 57%). Además, el PRI, ahora mayoritario en la Cámara de Diputados, es visto como el partido que mayor disposición ha tenido para negociar con el gobierno calderonista, además del PAN.

A ojos de la gente, los diputados del PRI superan a sus pares de otros partidos en disposición para

llegar a acuerdos (44% contra 30% que mencionan a los panistas).

Para la agenda legislativa, a la población le interesa que los diputados y senadores pongan

mayor énfasis en los problemas de la economía que en los de inseguridad y violencia que sufre el país (59% contra 36%, respectivamente).<sup>13</sup>

## **Una vez salvado el formidable reto del presupuesto para 2010, el PAN deberá construir una solución económica creíble, para jugar en el 2012.**

*El problema de la economía mexicana es tan grave y relevante para la opinión pública y tiene tanto peso político que bien podría citarse la frase acuñada por **James Carville**, asesor de **Bill Clinton** durante su campaña para la presidencia, en 1992: “Es la economía, estúpido” que, según la versión que ha dado la vuelta al mundo, colgó en todas las oficinas de campaña, en sendos carteles, acompañada de otras dos consignas que se referían: una al cambio, para evitar más de lo mismo, otra al sistema de salud, temas estos últimos que no han adquirido la misma notoriedad que la primera.*

*Así, como entonces **Clinton** derrotó a **George H. W. Bush** (padre), aprovechando esa preocupación del electorado ahora el PRI le ganó las elecciones intermedias al PAN y, según parece, piensa recuperar la presidencia en el 2012 haciendo palanca precisamente en la crisis económica, adjudicándole toda la responsabilidad de sus consecuencias al PAN. Desde luego, tampoco en este caso ese es el único tema ni tampoco la única herramienta de esta macro precampaña del PRI, pero nadie puede poner en duda su importancia.*

*La razón es que la crisis económica ha lastimado a todos los ciudadanos, sin excepción, y de manera especialmente severa al universo conformado por la mayoría de los votantes potenciales, los cuales se encuentran en la muy deteriorada clase media y en la severamente lastimada población sumida en la pobreza y la miseria.*

*Además, la opinión pública ha venido incrementando el peso de su preocupación por la problemática económica situándola, cada día, más por encima de la inseguridad, a pesar del escándalo de los asesinatos cotidianos que en lo que va de este sexenio han llegado a la increíble cifra de 13,500, al comenzar este mes de septiembre, contra los 8,780 habidos en todo el sexenio de **Vicente Fox**.*

*Dejando a un lado los aspectos propiamente técnicos, al parecer, la posición política del PRI señalando la presunta responsabilidad del PAN por la crisis económica, ha resultado demoledora, sometiendo a una severa crítica, y al consecuente rechazo a la respuesta dada por el gobierno, misma que ha consistido en la elaboración de una especie de miscelánea fiscal por medio de la cual pareciera querer compensar la enorme pérdida de los ingresos petroleros. En este juego, la posición del gobierno pareciera ingenua.*

*El PRI, en su posicionamiento, ha sido acompañado por una verdadera andanada de descalificaciones enderezadas contra la solución del gobierno, desde los más diversos sectores, todos unidos por el rechazo a su propuesta. Tanto la oposición política de “izquierda” como los empresarios grandes y pequeños, la han repudiado. Los Medios de comunicación han amplificado las críticas y minimizado los tímidos apoyos del PAN. Sin embargo, a contrapunto, algunos de los líderes priístas más sagaces y*

*conspicuos no han descartado la posibilidad de aprobarla, después de salvar, de alguna manera, su aparentemente irreductible oposición, de conveniencia política, al IVA en medicinas y alimentos. Ante estas aparentes contradicciones es válida la hipótesis de algún acuerdo previo entre las cúpulas del gobierno y del PRI.*

*El equipo de experimentados economistas priístas ha traído a colación datos duros con los cuales pretenden concentrar la responsabilidad del desastre económico en las administraciones de la alternancia, de **Vicente Fox** y de **Felipe Calderón**, minimizando las innegables repercusiones de la crisis internacional.*

*Así, los priístas han puesto el dedo en el incremento del gasto corriente. Han afirmado que la alta burocracia pasó de 6 mil funcionarios, al cierre del sexenio de **Ernesto Zedillo**, a casi 47,500 en la actualidad, y que el sueldo promedio, en Pesos corrientes, pasó de 39 mil, a 100 mil, independientemente de las prestaciones que tuvieron un incremento mayor a la proporción del aumento salarial. En ese universo burocrático incluyeron al Poder Judicial y a los organismos autónomos cuyo crecimiento difícilmente podría adjudicarse a la responsabilidad exclusiva del Ejecutivo porque, finalmente, el Legislativo aprobó, año con año, las partidas presupuestales correspondientes.*

*Hasta ahora, no ha habido una respuesta puntual del gobierno para explicar esas cifras, o para desvirtuar la acusación del derroche irresponsable e insensato que pesa sobre las administraciones panistas.*

*En adición, en una suerte de “mea culpa” implícito a través de la Secretaría de Hacienda, el gobierno propuso la eliminación de tres Secretarías de Estado y la reducción de la burocracia en la nada despreciable cifra de 10 mil plazas.*

*Además, el PRI, por medio del ex candidato a la presidencia **Francisco Labastida Ochoa** explicó que ese despilfarro, casi increíble para un país pobre como el nuestro, fue posible mediante el mal uso de los ingresos extraordinarios del petróleo, los cuales tuvieron un incremento notable y excepcional desde el 2002 hasta el año pasado. En efecto, en 2003, la exportación petrolera fue de 18,600 millones de Dólares, el 2.7% del PIB, cuando en el 2008, superó los 50,600 millones de Dólares, el 4.7% del PIB, con una tendencia alcista que se mantuvo de manera consistente durante esos seis años.<sup>14</sup>*

#### **El líder del PRI en el Senado, Manlio Fabio Beltrones, no rechaza la propuesta del PAN.**

Cuestionado respecto a si el PRI ratifica su rechazo a gravar alimentos y medicinas, **Beltrones** manifestó: “Sí, nosotros mantenemos nuestra posición al respecto, pero la puesta en escena de una iniciativa con algunas propuestas novedosas o ingeniosas debe ser analizada alrededor del destino del gasto”.

Convocó a analizar el proyecto de presupuesto que el gobierno federal presentó “porque es muy importante ver para qué se quieren esos recursos. Si estos recursos son realmente para un combate a la pobreza, deberemos estudiar dónde está el diseño de este combate, porque si es bajo las mismas reglas, desde hoy decimos: no estamos de acuerdo”.<sup>15</sup>

### **Diversas reacciones en el seno del PRI.**

**Francisco Rojas**, coordinador de los diputados del PRI, admitió que en su bancada no existe una posición definitiva de rechazo al impuesto del 2 por ciento al consumo.

“Es un asunto que vamos a discutir y, como todo en el PRI, tenemos diversidad de puntos de vista, que son los que vamos a tratar de unificar en una sola posición”, explicó.

**Rojas** hizo estas declaraciones un día después de haber manifestado el rechazo tajante de su bancada al impuesto de 2 por ciento en alimentos y medicinas, “sea cual fuere el nombre del gravamen”, el cual estaría incluido en el posicionamiento de los diputados priístas respecto al paquete económico para 2010 propuesto por el gobierno.

**Beatriz Paredes**, diputada y dirigente nacional del PRI, dijo que en la reunión se pidió a los funcionarios que explicaran cuál será la repercusión de las propuestas del gobierno federal en materia de empleo.

Mientras, el subsecretario **Alejandro Werner** dijo que se trató de una oportunidad para presentar “la lógica que está detrás del paquete, los principales criterios” e informó que seguirán reuniéndose con los priístas para analizar también el presupuesto de egresos.

Sobre si existe una segunda opción del gobierno federal en caso de que el 2 por ciento sea rechazado se limitó a señalar que “es una opción buena, es un gravamen pequeño, que básicamente fortalecerá con una base de ingresos importante los principales programas de combate a la pobreza”.<sup>16</sup>

### **Siguen los problemas del gobernador saliente de Sonora, Eduardo Bours.**

Legisladores federales rechazaron la convocatoria emitida por el gobierno de Sonora para vender la

empresa Televisora de Hermosillo (Telemax) a unas horas de que concluya su gestión el mandatario estatal **Eduardo Bours**.

La empresa de telecomunicaciones Megacable, de los familiares del gobernador, ha sido mencionada como una de las interesadas en adquirir la televisora estatal.

“Es tal el debilitamiento de las instituciones públicas y la falta de legitimidad del Ejecutivo que las visiones autoritarias y las viejas prácticas caciquiles han venido a balcanizar de nueva cuenta al país”, dijo el perredista (**Alejandro Encinas**), quien consideró que, una vez que **Bours** deje el poder, la Cámara de Diputados deberá auditar los recursos federales a los que tuvo acceso durante su gestión.<sup>17</sup>

### **El PAN identifica al grupo de gobernadores del PRI como un problema importante.**

El “análisis crudo, descarnado y sin autocomplacencias” que realizó el Consejo Nacional del PAN respecto a las razones de la debacle electoral del 5 de julio, derivó en un documento de 10 compromisos para “mejorar” a ese partido frente a los retos venideros.

El decálogo incluye “enfrentar con decisión y energía a los señores feudales del PRI, para asegurar competencias auténticamente democráticas, equitativas y apegadas a derecho”.

“Creo que el obstáculo más claro y evidente, particularmente considerando la agenda de 2010, es la probable acción ilegal de algunos gobernadores del PRI. Los hemos visto actuar en elecciones locales de 2007; los vimos actuar en 2009, y no permitiremos que vuelvan a actuar en 2010. Sabemos quiénes son y vamos a impedir que vuelvan a conducirse en ese sentido”, advirtió (**César**) **Nava**.<sup>18</sup>

### **El PRI acusó: Hubo un incremento escandaloso de la burocracia dorada.**

De acuerdo con información proporcionada por la fracción parlamentaria del PRI en el Senado, hasta el año 2000, con el gobierno de **Ernesto Zedillo**, en toda la administración pública federal existían seis mil burócratas de élite, con sueldos promedio de 39 mil pesos mensuales y prestaciones anuales promedio por 200 mil pesos.

En 2009, luego de nueve años de gobiernos panistas, la alta burocracia en toda la administración pública está integrada por 47 mil 495 plazas con sueldos promedio de 100 mil pesos, con puestos de director general adjunto que devengan 150 mil 220.25 pesos mensuales y prestaciones por 610 mil 957 pesos al año o directores de área con ingresos mensuales por 79 mil 555 pesos y prestaciones anuales de 339 mil 13 pesos.

“Si queremos preguntarnos a dónde fueron a parar los ingresos petroleros históricos que tuvimos en los últimos años, ahí está parte de la explicación: a cubrir privilegios laborales a una burocracia de élite que no mejoró el ejercicio del gobierno y sólo hizo obeso el aparato administrativo federal”, aseguró el priísta **Francisco Labastida**.

En tanto, el coordinador de los senadores priístas, **Manlio Fabio Beltrones**, describió como una

“irresponsabilidad de los gobiernos conservadores” el aumento geométrico de la burocracia de alto rango en la estructura de la administración federal.

El mayor crecimiento se registra precisamente en las plazas de directores de área o de unidad, pues en 2000 había 69 y ahora hay mil 212 plazas, lo cual significa un crecimiento promedio de 127 nuevos empleados de este nivel cada año, durante los últimos nueve años, y el crecimiento exponencial fue de mil 760 por ciento.

El segundo mayor crecimiento se registró en la jerarquía de subsecretarios o plaza homóloga a subsecretario, donde había 89 y ahora existen mil 11, lo cual implica un aumento del mil 140 por ciento.

Los directores de área crecieron, en el mismo periodo, 866 por ciento, porque había cuatro mil 446 y ahora hay 38 mil 427 puestos en esa categoría laboral.

Para las plazas de director general adjunto el aumento también fue exponencial, pero menos exagerado, pues en 2000 la administración de **Ernesto Zedillo** sostuvo a mil 396 empleados en esa jerarquía; ahora hay seis mil 845; es decir, 490 por ciento más.<sup>19</sup>

### **La crisis económica ha generado cambios en la fuerza política relativa de los precandidatos para el 2012.**

*En la edición anterior de **Trama Política** abordamos el enorme margen de ventaja que parece tener, como precandidato del PRI, el gobernador del Estado de México, **Enrique Peña Nieto**.*

*Sin embargo, en relación con el problema financiero del gobierno y la crisis económica que se han convertido en el eje de las negociaciones políticas de corto plazo, el gobernador del Estado de México no pareciera tener gran capacidad de maniobra para influir en la instrumentación del reparto de los cuantiosos recursos públicos que se han convertido en la manzana de la discordia, en el ariete con el que se puede golpear y condicionar al Gobierno Federal y el insumo fundamental para el apoyo a las fuerzas políticas priístas. Lo más que pareciera poder lograr el gobernador **Peña Nieto**, desde su posición, es*

*hacer causa común con los demás gobernadores para pelear las mayores asignaciones posibles para sus programas, a través de los votos del numeroso grupo de diputados mexiquenses en el Congreso.*

*En contraste, quienes parecieran tener las mejores posibilidades de aprovechar la crisis financiera del gobierno y diseñar el presupuesto, en su beneficio, son los senadores y diputados del PRI, en particular el senador **Manlio Fabio Beltrones** y los diputados **Francisco Rojas** y **Beatriz Paredes**, coordinadores de las fracciones priístas en el Senado y en la Cámara de Diputados, y presidenta del partido, respectivamente.*

*Todo este entorno alimenta la percepción, en la opinión pública, de un retorno del PRI en el 2012, cada día más probable.*

*Además, no deja de ser interesante descubrir que esa misma opinión pública, de acuerdo con la encuesta de **Ulises Beltrán**, cuyos extractos reproducimos, opina que el PRI mostrará una buena disposición para lograr acuerdos con el gobierno del Presidente **Calderón** y, confirmando las opiniones recabadas prácticamente en la totalidad de las encuestas levantadas este año, no son los problemas principales la inseguridad y la violencia (36%), sino la economía (59%), el principal problema que sufre el país.*

*De tal manera que, por si hubiera alguna duda, las encuestas confirman el buen tino del PRI al haber privilegiado la economía en sus campañas para las elecciones intermedias y se refrenda ahora que utiliza las espinosas negociaciones con el gobierno alrededor de este tema, para condicionarlo, tomando ventaja del importante incremento logrado en su representación en la Cámara de Diputados, amén de la fuerza adicional que representan las gubernaturas que han quedado en manos de sus candidatos, de manera particular, Querétaro y San Luis Potosí.*

*Los augurios para el futuro político del país son poco claros y, en consecuencia, el reto para la capacidad de maniobra política de los tres principales partidos, el PRI, el PAN y el PRD, es fuertemente demandante.*

*La transición política del país \_\_que está íntimamente ligada a las nuevas fórmulas que se deban adoptar en la economía y en la política social\_\_ encierra grandes incógnitas. Desafortunadamente, los avances tenidos hasta ahora en los regímenes presidenciales del PAN, lucen insuficientes y los planteamientos del PRI no parecen atender a la instrumentación de la evolución deseable sino que apuntan peligrosamente a algunas fórmulas, más o menos sofisticadas, de regresión hacia el autoritarismo, el intervencionismo económico, el resurgimiento del corporativismo y, quizá lo más grave, a la persistencia de graves vicios que conformaron la red de una corrupción sistémica, sofisticada y generalizada.*

*Por su parte, el PRD no acaba de generar alguna propuesta consistente para la solución de la problemática nacional, entrampado en el desgaste de sus interminables pugnas internas, y el populismo y la demagogia de una izquierda arcaica de la que parece no poder escapar.*

*En la actualidad, no se puede descartar la posibilidad de que en estos tres próximos años los equilibrios relativos se modifiquen y que, por tanto, cualquiera de los tres partidos combinados con los más pequeños, pudieran hacerse del control de la presidencia en el 2012, a pesar de las apariencias superficiales que acusan una gran ventaja para el candidato puntero del PRI.*



## Claves del documento

*Preámbulo.*

*Opiniones.*

- *Opiniones*
- Hechos
- **Actores**

## Notas al final del documento

---

<sup>1</sup> Susana Hernández, Milenio, 23 de agosto del 2009.

<sup>2</sup> Radio 13.com. 24 de agosto del 2009.

<sup>3</sup> El Universal, 25 de agosto del 2009.

<sup>4</sup> Comunicado del PRI, PRI.org.mx, 26 de agosto del 2009.

<sup>5</sup> Redacción, Milenio, 27 de agosto del 2009.

<sup>6</sup> Infolatam, 27 de agosto del 2009.

<sup>7</sup> Magaly Juárez, Revista Cambio, 29 de agosto del 2009.

<sup>8</sup> Entrevista a Francisco Rojas Gutiérrez, Coordinador del PRI en la Cámara de Diputados, por Juan Arvizu Arriola, El Universal, 1º de septiembre del 2009.

<sup>9</sup> Andrea Merlos y Juan Arvizu, El Universal, 2 de septiembre del 2009.

<sup>10</sup> PRI, Plan de Emergencia Económica, Eje central.com, 2 de septiembre del 2009.

<sup>11</sup> Plan de Emergencia Económica del PRI, Gabriel Xantomila, El Sol de México, 3 de septiembre del 2009.

<sup>12</sup> Rodrigo León, Reforma, 5 de septiembre del 2009.

<sup>13</sup> Alejandro Cruz, BGC, Ulises Beltrán y Asociados, Excélsior, 7 de septiembre del 2009.

<sup>14</sup> Everardo Elizondo, "Reforma Fiscal: Primero el gasto", Reforma, 7 de septiembre del 2009.

<sup>15</sup> Milenio, Redacción, 10 de septiembre del 2009.

<sup>16</sup> Daniel Venegas, Milenio, 12 de septiembre del 2009.

<sup>17</sup> Roberto José Pacheco y José de Jesús Guadarrama, Excélsior, 12 de septiembre del 2009.

<sup>18</sup> Paloma Alcántara, Milenio, 13 de septiembre del 2009.

<sup>19</sup> Leticia Robles de la Rosa, Excélsior, 17 de septiembre del 2009.